

中华人民共和国国家标准

《企业能源计量器具配备率检查方法》

编制说明（征求意见稿）

国家标准《企业能源计量器具配备率检查方法》起草工作组

2022年11月

国家标准《企业能源计量器具配备率检查方法》(征求意见稿)

编制说明

一、工作简况

《企业能源计量器具配备率检查方法》是国家标准化管理委员会 2019 年的国家标准制定计划，文件号为《国家标准化管理委员会关于下达 2019 年第四批推荐性国家标准计划的通知》(国标委发〔2019〕40 号)，计划编号为 20194376-T-424，由全国计量器具管理标准化技术委员会 (TC525) 归口管理。本标准为首次制定。

能源是人类活动的物质基础。由于我国经济正处在加快发展阶段，能源消耗强度较高，消费规模不断扩大，特别是高投入、高消耗、高污染的粗放型经济增长方式，加剧了能源供求矛盾和环境污染状况。能源问题已经成为制约经济和社会发展的的重要因素。解决我国能源紧张问题，根本出路就是坚持开发与节约并举、节约优先的方针，大力推进节能减排工作，提高能源的利用效率。

节能离不开计量。能源计量工作是能源统计、能源审计、能源利用状况分析的基础，是能源管理基础中的基础，它在节能减排中起着“眼睛”和“标尺”的作用。目前，针对耗能企业，能源计量工作是一项基础性工作。

能源计量数据广泛应用于企业堵塞能源跑冒滴漏、进行内部能源的绩效考核、改进高能耗生产工艺及淘汰落后用能设备等，是企业分析能耗、采取节能减排措施的依据。科学合理安装能源计量器

具是准确获得能源计量数据的前提条件。GB17167-2006《用能单位能源计量器具配备和管理通则》规定了用能企业能源计量器具配备的具体要求，但没有对配备率的检查方法作具体的规定，因而急需制定有关能源计量器具配备率检查方法的国家标准。

标准编写组根据能源计量审查十多年实践的积累，管理节能的基本方法及发展需求，依据 GB17167-2006 对用能企业能源计量器具配备的具体要求，GB/T 2589-2020《综合能耗计算通则》及各行业能源数据采集的相关需求，结合企业的实际情况，充分考虑《国务院关于加强数字政府建设的指导意见》（国发〔2022〕14号）对智慧化转型的需求，开展了标准的起草编写工作。

2020年1月 启动标准制定调研工作，对企业能源计量器具配备等进行深入调研；

2020年2月 起草小组成员研究标准的主要技术方案；

2020年8月 在宁波召开工作组第一次会议；

2021年4月 在宁波召开工作组第二次会议。

经过认真的调研、梳理、编写、优化完善，最终于2021年5月，形成《企业能源计量器具配备率检查方法》征求意见稿。

二、国家标准编制原则、主要内容及其确定依据

（一）标准编制原则：

1、明确配套标准的地位。《企业能源计量器具配备率检查方法》是GB/T17167的配套标准。2006年，国家质检总局发布了强制性国家标准GB17167-2006《用能单位能源计量器具配备和管理通

则》，这之后，各地均出台了以GB17167-2006为依据的能源计量工作措施。2010年国家质检总局发布了《能源计量监督管理办法》（国家质检总局第132号令），其中第十五条规定用能单位应当每年对其能源计量工作开展情况进行自查；发现问题的，应当及时整改。第十七条规定质量技术监督部门应当对重点用能单位的能源计量器具配备和使用，计量数据管理以及能源计量工作人员配备和培训等能源计量工作情况开展定期审查。第十六条规定质量技术监督部门应当对用能单位能源计量工作情况、列入国家能源效率标识管理产品目录的用能产品能源效率实施监督检查。即能源计量的自查、审查、监督检查，通称三查。同时2012年国家质检总局发布了技术法规JJF1356-2012《重点用能单位能源计量审查规范》。各地质量技术监督部门以此为法规依据对用能单位能源计量器具配备和管理，计量数据管理以及能源计量工作人员配备和培训等能源计量工作情况开展审查工作。制定能源计量器具配备率检查方法的国家标准，目的是使各地不同检查人员在实施检查时方法统一，结果相近，起到指导统一配备率检查方法的作用。

2、数据采集有利于能源统计及节能分析。管理节能主要是通过制定节能技术标准，配置能源计量检测仪表，并对能耗数据进行统计并定期分析，进行能耗定额考核对标等，实现节能目标。能源计量是企业能源管理的眼睛，是能源精细化管理的工具，是实现管理节能必不可少的手段。通过计量仪表数据的采集，积极

开展能源计量数据的分析应用，大力推进精细化管理，向管理要节能效益，是能源计量实现管理节能的手段。要准确获得能源计量数据，必须通过加强对用能单位能源计量器具的依法合理配置，为各级政府和部门节能减排工作的宏观管理和决策，提供准确可靠的计量平台支撑。

3、与社会发展方向相衔接。《国务院关于加强数字政府建设的指导意见》（国发〔2022〕14号）要求，数字政府建设要有利于推动绿色低碳转型，加快构建碳排放智能监测和动态核算体系，推动形成集约节约、循环高效、普惠共享的绿色低碳发展新格局，服务保障碳达峰、碳中和目标顺利实现。能源计量数据采集应支撑国家数字政府、智慧监管型政府的建设实施，为相关管理智慧化转型提供支持保障。

（二）标准制定基本依据

为加强能源计量管理，科学配置能源计量器具，根据《中华人民共和国节约能源法》、《中华人民共和国计量法》、《能源计量监督管理办法》（国家质检总局第132号令）等有关规定，制订本标准。

本标准按照 GB/T 1.1-2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定进行编写。

本标准引用了下列文件：

GB 17167 用能单位能源计量器具配备和管理通则

GB/T 2589 综合能耗计算通则

GB/T 23331 能源管理体系 要求及使用指南

(三) 标准内容说明

本标准内容包括以下几个方面：

- 1、为使能源计量器具配备合规、全面、准确，明确了理论需要量及实际配备量的确定原则；
- 2、为使检查结果统一，规定了检查方法，并明确了检查流程；
- 3、附录 A、附录 B、附录 C 给出了记录表式。

三、试验验证的综述报告，预期的经济效益、社会效益和生态效益

“能源计量器具配备率的检查”是在能源计量器具配备与管理检查过程中的技术难点，GB17167-2006《用能单位能源计量器具配备和管理通则》规定了用能企业能源计量器具配备的具体要求，但没有对配备率的检查方法作具体的规定，各地在检查过程中使用的方法又不一，形成了各地掌握方法标准不一样，因地因人而异，重复性不一，这对检查工作带来了很大的麻烦，对审查结果的可信性产生了或多或少的疑问。本标准编制过程中，在能源计量检查中对本标准制定的方法进行了实践验证，证明了本标准的可行性、科学性。

本标准的发布实施，能使各地不同检查人员在实施检查时方法统一，结果相近，起到指导统一配备率检查方法的作用。对节能减排、“双碳”工作具有积极的促进作用。

四、与国际、国外同类标准技术内容的对比情况

国际、国外无《企业能源计量器具配备率检查方法》标准。

五、以国际标准为基础的起草情况

国际上无相同标准，本标准未以国际标准为基础起草。

六、与有关法律、行政法规及相关标准的关系

1、本标准与有关的现行法律、法规和强制性国家标准协调一致。

2、本标准不存在与其矛盾的现行标准，在立项及起草过程中没有收到其他标委会的反对意见。

七、重大分歧意见的处理经过和依据

本标准起草过程和小范围征求意见过程中没有重大的分歧意见。起草过程中的意见经过起草组协调统一了意见。

八、涉及专利的有关说明

本文件中的内容可能涉及专利，本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

九、实施国家标准的要求

建议本标准在发布后六个月内实施。

实施后，建议企业、监管机构按照本标准的要求进行能源计量配备率的检查。

十、其他应当说明的事项。

无