

国家计量技术规范  
《国家计量技术规范立项审查细则》  
(征求意见稿)

编制说明

国家计量技术规范起草组  
2022年8月

# 《国家计量技术规范立项审查细则》

(征求意见稿)

## 编制说明

### 一、任务来源

根据《市场监督管理总局办公厅关于下达〈2021 年国家计量技术规范制定、修订及宣贯计划〉的通知》(市监计量发[2021]50 号)和全国法制计量管理计量技术委员会下达的《关于委托起草〈计量器具型式评价通用规范〉等 12 项国家计量技术规范的函》(MTC[2021]5 号)文件要求,由广东省计量科学研究院、浙江、江苏和北京市市场监督管理局以及中国计量协会负责《国家计量技术规范立项审查细则》国家计量技术规范的起草工作。相关单位随即成立了起草工作组,并根据总局计量司的要求开展国家计量技术规范制订工作,规范制定过程中严格执行国家计量技术规范相关管理规定。

### 二、立项背景及必要性

国家计量技术规范立项审查工作是指组织专家对申报制定或修订的国家计量技术规范(主要包括:国家计量检定系统表、计量检定规程、计量器具型式评价大纲、计量校准规范、标准物质技术鉴定规程以及其他计量技术规范等)项目的必要性、可行性等方面进行审查评估的过程。目前,国家计量技术规范的立项审查由全国各专业计量技术委员会负责具体实施,审查结果作为总局计量行政管理部门批准规范项目立项的重要依据。

《国家计量检定规程管理办法》(原国家质量监督检验检疫总局令第 36 号)规定了制定、修订、审批和发布、复审国家计量规程的具体要求,也规定了对于上报的国家计量检定规程计划项目草案进行统一汇总、审查、协调,但对于如何进行审查、审查的技术要点以及审查的程序,缺少具体的实施细则。目前,全国各专业计量技术委员会在进行规范项目立项审查时,审查流程各不相同,评估的技术要求和把握的要点也不同,尚缺少统一性和规范性。

《国家计量技术规范立项审查细则》国家计量技术规范的制定对于加强国家计量技术规范的立项管理,提高规范的科学性、系统性和协调性,从源头上确保国家计量技术规范质量,保证规范制修订过程公平、公正、公开和透明都具有重要意义。

### 三、编制依据和原则

立项审查工作是一项政策性、专业性很强的工作，其主要技术关键为：应针对立项审查项目的类型（制定、修订，以及涉及采用国际计量规范项目）不同，规定具体的审查要点。同时，在审查的程序规定上应遵循流程合理、可操作性强、技术可靠的原则，确保在规范制修订过程中实现公平、公正、公开、透明。此外，本立项审查细则的起草过程中也将特别注意国家计量行政管理部门相关管理要求并关注相关文件的发布、修订情况，及时将最新的管理要求以及新修订的内容纳入，确保本规范与上述文件的一致性和协调性。

关于标准、规范的立项审查国内外相关参考文件均较少。在标准化领域，《中华人民共和国标准化法》（2017年11月4日修订）第十五条规定“制定强制性标准、推荐性标准，应当在立项时对有关行政主管部门、企业、社会团体、消费者和教育、科研机构等方面的实际需求进行调查，对制定标准的必要性、可行性进行评估。”2015年6月，国家标准化管理委员会成立国家标准技术审评中心，主要承担国家标准的技术审评工作，其中包括标准的立项评估。2016年3月，国标委发布《推荐性国家标准立项评估办法（试行）》文件，对标准项目类型、评估内容、评估程序和要求均作出了明确规定。此外，国标委每年均发布标准项目的立项指南，对本年度标准立项原则、立项范围、立项方法、申报材料及项目管理作出明确指引。

《国家计量技术规范立项审查细则》国家计量技术规范编写的原则是：依据《国家计量检定规程管理办法》的管理要求，参考标准化领域《推荐性国家标准立项评估办法（试行）》、各年度国家标准立项指南等文件以及其它领域立项审查相关文件进行制订，同时，本立项审查细则的制定过程中也将注重吸纳现有各专业计量技术委员会的立项审查经验，并注意保持与国际上相关做法的一致性，努力实现与国际接轨。

### 四、规范起草过程

2021年8月，起草单位成立了工作组，并进行规范起草的前期准备工作，主要进行国家相关计量法律法规、部门规章、规范性文件、国家计量技术规范以及标准化领域相关文件的收集、整理，并向国内部分计量技术委员会秘书处工作人员和个别具有立项审查相关工作经验的委员进行咨询，了解规范编制过程中应注

意的关键技术问题和要点。2022年1月，工作组起草完成技术规范草案，后续在工作组内部进行充分讨论，同时也咨询了国内相关领域专家的建议。2022年8月，根据相关专家建议和工作组多次讨论结果，对规范草案进行进一步修改和完善，最终形成征求意见稿。

## 五、规范主要内容说明

本规范为首次制定，主要内容包括范围、引用文件、术语和定义、立项审查的基本要求、立项审查要点、立项审查程序和附录共七个部分。涵盖立项审查的要求、技术审查的主要内容、审查程序和过程、审查过程中的用表等。

### 1、范围：

明确本规范适用于国家计量技术规范的立项审查，同时为提高规范的适用性，规定对于部门和地方计量技术规范的立项审查也可参照执行。

### 2、引用文件：

列出本规范中直接引用的4个文件：JJF 1001《通用计量术语与定义》、JJF 1868《采用国际计量规范规则》、JJF 1919《全国专业计量技术委员会考核规则》、JJF 1920《国家计量检定规程评价细则》。

### 3、术语和定义：

给出本规范中常用的6个术语及其定义。为便于本规范的理解和使用，直接引用了JJF 1919-2021中“全国专业计量技术委员会”和“分技术委员会”、JJF 1920-2021中的“国家计量检定规程评价”、JJF1868-2020“国际计量规范”共4个术语及其定义，同时，根据规范需要，为便于统一，增加了“国家计量技术规范”和“立项审查”2个术语及其定义。

### 4、立项审查的基本要求

本部分规定国家计量技术规范立项审查的基本要求，包括总则、被审查规范类型、规范项目类型（制定或修订）、立项审查的承担机构和立项审查承担人员等。

### 5、立项审查要点

本部分主要参考推荐性国家标准的立项评估要点，并结合国家计量技术规范编制中技术内容的特点给出，按照制定项目、修订项目以及涉及采用国际计量规范的项目3种项目类型分别列出应关注的技术审查要点。

### 6、立项审查程序

本部分给出立项审查的具体程序和执行过程，分为项目申报、项目初审、专家技术审查、拟立项目确定和项目报批 5 个程序。每个程序分别规定其具体要求。

## 7、附录

共包含 4 个附录，分别给出立项审查过程中涉及的各种表格格式。附录 A 为《国家计量技术规范项目建议书》（由申请立项单位填写），附录 B 为《计量技术委员会委员项目审查表》（由负责技术审查的计量技术委员会中每位委员填写）、附录 C 为《国家计量技术规范项目审查记录表》（由项目主审委员结合委员个人审查意见填写），附录 D 为《国家计量技术规范拟立项目汇总表》（由秘书处填写）。

## 六、其他说明

本规范符合国家有关法律法规和政策，制定过程中使用国内外文件的最新版本，并注意跟踪了解相关文件的修订情况。本技术规范制定并发布实施后，需要进行全国的培训宣贯。

《国家计量技术规范立项审查细则》

国家计量技术规范起草组

2022 年 8 月 12 日